



**El Colegio  
de la Frontera  
Norte**



## **Relatoría del 7° Seminario Regional de Innovación**

### **MIGRACIÓN Y DESARROLLO: HACIA POLÍTICAS PÚBLICAS INNOVADORAS EN MÉXICO**

Tijuana, Baja California  
25 de febrero de 2008

Foro Consultivo Científico y Tecnológico  
El Colegio de la Frontera Norte

#### **INTRODUCCIÓN**

La migración interna e internacional es un proceso que ha adquirido amplias dimensiones en México, modificando sustancialmente la distribución de la población en el territorio y, adicionalmente, provocando que la nación adquiriera un perfil internacional considerando a los mexicanos que residen en Estados Unidos. Actualmente, la migración de mexicanos fuera del país alcanza una cifra que ronda al diez por ciento del total, siendo la más importante de las migraciones en la escala mundial.

Si bien la migración es un proceso multidimensional en sus factores, es aceptado que la principal de sus determinantes está asociada con el desarrollo socioeconómico. Desde esta perspectiva, las regiones expulsoras de población reflejan limitaciones o francas crisis en su desarrollo; las receptoras, por otro lado, ciertas capacidades que les permiten integrar los flujos de población y beneficiarse de ello, a pesar de los retos sociales que dicha movilidad implica especialmente en el corto plazo. Desarrollo y migración guardan así una estrecha relación, que pudiera constituir el eje principal para toda política pública vinculada con estos procesos.

Las políticas públicas y programas de desarrollo social y económicos implementados por el Estado mexicano no han acelerado su transición hacia el reconocimiento de la migración y, con este horizonte, proceder a la adecuación de sus contenidos e instrumentación. Lo anterior no desconoce que la esfera gubernamental del país se ha transformado en muchos sentidos en la última década, diversificando su estructura –con la expansión de las políticas de programas públicos estatales y municipales-, fortaleciendo sus recursos técnicos

y montos presupuestales, o incrementando sus rasgos de pluralidad y diversidad políticas.

## **Objetivos**

En este contexto, el objetivo principal del Seminario es analizar tanto las dimensiones y perfil de la migración en México, como el contenido y grado de integración de la migración en las políticas y programas de desarrollo instrumentados por la federación, los estados y los municipios. La meta es delinear el mapa conceptual y práctico, de encuentro o distanciamiento, entre la política pública y los procesos de migración y desarrollo. Detrás de estas políticas y programas de las instituciones del Estado, ¿existe un concepto e instrumentación asumiendo a una población estable o hasta dónde existe una visión y estrategias construidas con base en la migración y sus características?

El propósito final del Seminario es contribuir a la construcción de políticas públicas y programas innovadores, alternativos, cuya visión y estrategia del desarrollo integre a la migración y a los complejos retos que conlleva. Por lo pronto, es necesario estimular el análisis y debate sobre el tema, además de abrir espacios de discusión en donde participen académicos, instituciones públicas y actores sociales involucrados, con el ánimo de compartir experiencias y reflexiones que conduzcan a iniciativas innovadoras desde el Estado y la sociedad.

**Organizadores:** Foro Consultivo Científico y Tecnológico y El Colegio de la Frontera Norte

**Dirigido a:** Secretarios de Gobierno, de Desarrollo Económico, Educación, Desarrollo Social, Desarrollo Metropolitano, Planeación y Desarrollo Regional, Trabajo, entidades locales y federales dedicadas a la atención y protección del migrante, comisiones de Ciencia y Tecnología, Educación, Desarrollo Económico, Desarrollo Regional, Trabajo, Previsión y Seguridad Social, Desarrollo Metropolitano del Congreso Federal y Local de los estados convocados; centros públicos de investigación, instituciones de educación superior, empresas y agrupaciones empresariales; Consejos Estatales de Ciencia y Tecnología, académicos, investigadores, estudiantes y público en general.

**Estados convocados:** Baja California, Baja California Sur, Chihuahua, Jalisco, Sonora, Nuevo León, Sinaloa, Michoacán, Coahuila, Tamaulipas y Zacatecas.

**Organización del Seminario:** Para lograr los acuerdos y las iniciativas que permitan alcanzar los objetivos del 7° Seminario Regional de Innovación, el evento se realizará mediante sesiones de debate en donde se discutirán los temas específicos. Estos espacios de discusión estarán dirigidos por el coordinador de cada una de las sesiones del Programa; al final, se abrirá una sesión plenaria de discusiones para las reflexiones que quedaran pendientes de incluir, mismas que se enriquecerán con las opiniones y comentarios de los invitados, especialistas y asistentes al evento.

## TEMARIO

Introducción al Seminario

Primera sesión: Dimensiones y perfiles de la migración interna e internacional

Segunda sesión: Políticas y programas de desarrollo social y económico del Estado mexicano

Tercera sesión: Hacia políticas públicas innovadoras: el encuentro entre migración y desarrollo

Conclusiones

## PROGRAMA

**Sede del evento:** Hotel Camino Real, Zona del Río, Tijuana, B. C.

9:00 a 9:30 **Registro Salón Camino Real**

9:30 a 9:45 **Introducción al Seminario**

**Dr. José Luís Fernández Zayas, Coordinador General del Foro Consultivo Científico y Tecnológico**

La primera intervención plantea como propósito principal del Foro la reflexión para diseñar un mejor futuro. Con un país donde los jóvenes quieren participar, en un país donde todos queramos vivir y desarrollarnos.

Presenta la evolución que en un periodo de cuatro siglos muestran las “olas de innovación” con referencia a los procesos de producción y avances tecnológicos y manifiesta que uno de los elementos que destacan para que México no sea exitoso es la **falta de sentido de comunidad** y una propuesta permanente del FCCT es la generación de desarrollo con base en el conocimiento, con el bienestar social como foco de las preocupaciones en la toma de decisiones y en las acciones a realizar.

Se requieren nuevos negocios basados en nuevas tecnologías, nuevas prácticas sociales, mayor bienestar social que provocan nuevas demandas sociales (nuevos mercados) y éstas, a su vez, implican acciones políticas (nuevas leyes), las cuales generan nuevos procesos de adquisición, lo que cierra un círculo virtuoso de desarrollo.

Se resalta la enorme influencia que ha tenido Estados Unidos en el crecimiento mexicano, en gran medida en el tema de las exportaciones a ese país; sin embargo, hacia el año 2002-2003 México ve reducido su preponderancia de importaciones de Estados Unidos a favor de China.

Se concluye con una sentencia de Russel Ackov, 2003 en cuanto a que sin conocimiento no hay futuro para una sociedad, y que establece la “jerarquía del conocimiento” como la cadena que une en forma ascendente datos (representando hechos y observaciones), información (datos en contexto), conocimiento (información con significado) y sabiduría (entendida como conocimiento con trascendencia). Recuerda que la tarea central del FCCT es “formular consejo experto”, basados en el consenso para construir un mejor futuro

**Dr. Tonatiuh Guillén López, Presidente de El Colegio de la Frontera Norte**

Con la bienvenida a los asistentes se hace una invitación a construir alternativas para atender problemas tan sentidos como la migración generada por falta de oportunidades de desarrollo y que demanda la construcción de políticas públicas más sensibles para que el tema de migración y subdesarrollo sea reconocido con la transversalidad que sí ha merecido el tema de género, sin la restricción de un tratamiento sectorial y con una labor coordinada en los tres ámbitos de gobierno.

9:45 a 11: 30

**Primera Sesión**

**“Dimensiones y perfiles de la migración interna e internacional”**

**Moderación: Dr. Jorge A. Bustamante Fernández, Investigador de El Colegio de la Frontera Norte**

Se plantea que en la construcción de un mejor futuro antes habrá de ocurrir un mayor deterioro del presente y que es importante que el concepto de crítica se entienda como un elemento positivo para la generación de cambios de la situación actual, en vez de entender las críticas desde una perspectiva negativa por lo que se combate más a quien realiza la crítica que a las condiciones que dan fundamento a la misma.

Se llama la atención al hecho del cambio de comportamiento de los nacionales al pasar a Estados Unidos, con mayor apego a las leyes y reglamentos locales.

**Mtro. Rodolfo Corona Vázquez, Investigador de El Colegio de la Frontera Norte**

El planteamiento aborda 5 aspectos importantes en el tema:

- Conceptos sobre el fenómeno migratorio
- Magnitud de la migración absoluta de mexicanos a escala estatal y nacional (nativos vs. inmigrantes)
- La emigración a Estados Unidos
- Magnitud de la migración interna de mexicanos
- Algunos aspectos relevantes del fenómeno migratorio

Se destacó la estadística de emigrantes mexicanos a Estados Unidos en edad de 15 a 34 años (en edad de trabajar), y la forma como se espera la evolución al 2050.

También se presentaron datos sobre Flujos y Existencias Migratorias, Modalidades Migratorias en cuanto a tiempos de estancia, escalas espaciales y dirección de su movimiento

En una focalización del crecimiento social de los estados mexicanos fronterizos con Estados Unidos con respecto a los demás, se mostró un incremento para los primeros y una disminución para el segundo grupo y se analizan algunos de los datos que se reportan en las gráficas mostradas.

En el primer grupo, destaca el crecimiento de Baja California por encima del resto.

En el tema de la migración absoluta y permanente de mexicanos a escala estatal y nacional en el periodo 1940 – 2005 se exhibe que 30 millones de mexicanos han cambiado su lugar de residencia.

Sobre la emigración a Estados Unidos se mostraron estadísticas de la emigración permanente que da una estimación de 12.4 millones de mexicanos en Estados Unidos y el impacto que esta emigración ha tenido a nivel municipal en hogares que se han visto afectados por este fenómeno llegando a valores porcentuales tan elevados como 50% a 70% en un municipio.

Sobre la migración absoluta interestatal hacia los estados fronterizos, sólo Coahuila muestra una atracción menor aunque con tendencia a aumentar. El menor atractivo se observa en los estados del este y sureste del país.

Se mostraron datos sobre estadísticas de hogares con migrantes absolutos interestatales que muestra que el fenómeno migratorio no es una situación anómala.

**Dr. Gustavo Verduzco Igartúa, Investigador de El Colegio de México**

Para el diseño de políticas públicas sobre el tema de migración es importante la consideración de la heterogeneidad que se da en el origen geográfico,

preparación y capacidades de la población emigrante y el desarrollo económico de las regiones. El énfasis debe reconocer el carácter micro regional de la diferencias y no asumir el punto de vista simplista sobre lo positivo de las remesas que el país obtiene pero que no ayuda al desarrollo nacional, ya que se dan pérdidas importantes de personas valiosas por su capacidad de trabajo o su preparación y que tienen que abandonar el país con esas capacidades, habilidades y potencialidades en detrimento del desarrollo del país.

La heterogeneidad del país en cuanto a su dinamismo económico muestra que el bienestar socioeconómico sólo alcanza a 30 ciudades del país y no permite hablarse de regiones desarrolladas económicamente. Este beneficio sólo alcanza un nivel menor en su cobertura; para ello, basta un análisis del crecimiento promedio anual del PIB en el período 1994-2004.

Un fenómeno similar se presenta en el tema de aportes poblacionales a la migración, pues se observan fuertes diferencias dentro de un mismo estado o región, situación que se reitera como importante de reconocerse en las políticas que atiendan este tema.

**Dr. René Zenteno Quintero, Director Ejecutivo del Centro de Estudios México-Estados Unidos, Universidad de California, San Diego**

Los temas de desigualdad y pobreza no son nuevos en el país a pesar de las transformaciones sociales, económicas y políticas positivas, que no han sido suficientes para alcanzar repercusiones significativas para revertir la situación actual.

Las políticas públicas deben asegurar condiciones de equidad para lograr un crecimiento económico sostenible y un desarrollo pleno.

El reto es crear un marco institucional y político que redistribuya los beneficios del crecimiento económico, ya que la desigualdad descenderá por razones políticas y no por razones económicas.

¿Cómo asegurar que niños que nacen en la marginación encuentren un destino mejor al que actualmente están condenados?

Se requiere un principio de educación compensatoria (“nivel el terreno de juego”) y un principio de no-discriminación.

Diversas estadísticas que comparan el estado de cosas en el siglo pasado en cuanto a PIB per cápita, pobreza alimentaria, esperanza de vida al nacimiento, etc. muestra avances en unos rubros y grandes rezagos en otros. La migración refleja un valor creciente que ha ido de 14% de la población en 1930 a casi 25% en 2000.

Las diferencias regionales son mayores en nuestro país que en Estados Unidos y Canadá. Se dan ejemplos en los temas de analfabetismo, concentración de población y pobreza, tasas de pobreza extrema.

La tendencia positiva de convergencia del ingreso regional que se dio en México en el periodo 1940 a 1980 se ha visto detenido, aparentemente por las reformas comerciales de México que condujeron a un patrón divergente en los niveles del producto regional per cápita antes de NAFTA; los ganadores de las reformas fueron aquellos estados inicialmente mejor provistos y capaces de atraer mayores niveles de capital físico y humano y mejor infraestructura.

**Lic. Elena Zúñiga Herrera, Secretaria General. Consejo General de Población**

Entre los factores que presionan la migración se mencionaron, entre otros:

- la evolución que presenta la población nacida en México que reside en estados Unidos en el periodo 1900-2007 y que ha pasado de 100 mil a 11.8 millones de personas
- la diferencia que en el periodo 1970 – 2000 muestra la población econonómicamente activa, que se ha triplicado en ese tiempo, con el número de empleos remunerados, que empezó a decrecer alrededor de 1984 y que sólo ha alcanzado un factor cercano a dos en el mismo periodo.
- la población de 15 a 44 años de edad que ha ido en aumento desde 1950 y cuyo inicio de disminución se estima para la segunda década del presente siglo y sostendrá esa tendencia hacia 2050
- los cambios en las pirámides de población de migrantes en dos quinquenios inmediatos 1995-2000 y 2000-2005
- los coeficientes de variación de las tasas de cambio demográfico entre las entidades federativas
- el contraste en el porcentaje que representan los inmigrantes internacionales con respecto a los inmigrantes totales del municipio en los años 1990 y 2005
- el análisis de los cambios ocurridos a lo largo del tiempo en cuanto a la aportación de emigrantes nacionales hacia Estados Unidos en cuanto a su origen y su destino

Así, el fenómeno de migración ha provocado que 25% de municipios del país presentan despoblamiento de personas en edad de trabajar que va a acelerar el porcentaje de envejecimiento de esas regiones y a pesar de que el número de remesas presenta un crecimiento importante, no se observa un desarrollo distinto de las regiones receptoras respecto a las no receptoras en cuanto a pobreza alimentaria.

La población con más de 12 años de escolaridad en edades entre 25 y 44 años presenta una migración cercana a 20%.

Todas estas evidencias muestran que tanto la población de baja escolaridad como la población preparada siguen encontrando en la migración una oportunidad de desarrollo mayor que su permanencia en México, situación que deben retomar las políticas públicas del país.

12:15 a 14:45

### **Segunda Sesión**

**“Políticas y programas de desarrollo social y económico del Estado mexicano”**

**Moderación: Dr. José María Ramos García, Investigador de El Colegio de la Frontera Norte**

**Lic. Carlos Arce Macías, Subsecretario Normatividad e Inversión Extranjera de la Secretaría de Economía (SE)**

Diversas evidencias hacen patente que el país no ha realizado una política de desarrollo de ciudades, donde las políticas de gobernabilidad de las ciudades no han presentado un cambio en más de cuatro siglos. Tampoco se distinguen

formas de gobierno entre grandes ciudades y los pequeños municipios a pesar de que las condiciones son muy distintas.

La *Constitución* sigue estableciendo en su Artículo 115 la condicionante de gobierno que conlleva a un recambio trianual o cuatrianual de casi 50 mil funcionarios locales en el gobierno de sus ciudades y municipios.

Por otra parte, la economía actual identifica los principales motores de desarrollo en el nivel de ciudades y no de países.

Se mencionaron ejemplos internacionales donde los desarrollos a nivel municipio o ciudad se han dado con base en programas de largo plazo, que ante el recambio de funcionario en nuestro país encuentran una limitante permanente.

Ejemplos de ciudades como Querétaro muestran el impacto positivo de una migración de recursos humanos habilitada y centros de investigación que no sólo han sido soporte de empresas medianas sino de atractivo a inversiones para grandes empresas como la aeronáutica.

En otras ciudades, la inmigración se ve como un peligro ante la competencia por fuentes de empleo o por un mercado y que obligaría a innovar. Ejemplo de la necesidad de innovar se citó el que de 1993 a 2007 la canasta del vestido en México subió 260%, mientras que en Estados Unidos bajó 12% por efecto de China.

Es, por tanto, importante entender que la migración sí puede ser un motor para elevar la competitividad regional y, en especial, de las ciudades y municipios.

**Mtro. Gerardo Franco Parrillat, Director General Adjunto de Monitoreo de Programas Sociales en representación del Dr. Ernesto Cordero Arroyo, Secretario de Desarrollo Social (SEDESOL)**

Se presentaron dos ejes del Plan Nacional de Desarrollo que resultan relevantes para este evento: Eje 3= Igualdad de Oportunidades y Eje 5= Democracia efectiva y política exterior responsable.

El Programa Sectorial de Desarrollo Social plantea entre sus objetivos el abatimiento del rezago que enfrentan los grupos sociales vulnerables, que atiende el Programa de Jornaleros Agrícolas con la consideración de sus tres espacios de intervención: Localidades expulsoras de jornaleros, Localidades de atracción de jornaleros y las asociadas al Tránsito de los jornaleros entre estas localidades, ante las consecuencias de la constante migración de los jornaleros, y que ha provocado una baja eficiencia terminal de los ciclos escolares y el trabajo infantil.

Otro programa que se mostró, tiene por nombre Monarca, cuyo propósito es revertir los efectos de la eficiencia terminal y la reducción del trabajo infantil y se señala que su evaluación de los programas presenta aún una dispersión de apoyos en tipo, tiempo y espacio.

La atención a la población jornalera enfrenta varios obstáculos, entre otros, una migración constante, escasos recursos, disminución de la red de promotores sociales y la necesidad de implementar el programa en forma conjunta con los productores.

Hay otro programa, llamado 3 X 1 para Migrantes, cuyo objetivo es contribuir al mejoramiento de la calidad de vida de la población en condiciones de pobreza, marginación o rezago social que habita en localidades con alta migración, con la participación de la diáspora mexicana. Adicionalmente contribuye al



fortalecimiento de los lazos de identidad de los migrantes con sus comunidades de origen

Se señaló que el Programa opera a solicitud expresa de un club u organización de migrantes con aportaciones de 25% del costo de inversión por cada uno de los participantes (Federal, Estatal, Municipal y migrantes) y la comunidad no está obligada a realizar aportaciones

El diseño del programa apuesta a la inversión en infraestructura local como detonador de desarrollo en beneficio de los pobres, particularmente cuando está basada en iniciativa de las comunidades; sin embargo, no siempre la toma de decisiones está cercana a las necesidades de la población y obedece más a intereses de los llamados clubes de migrantes.

El número de estados que participan en el programa se ha ampliado cada año, de 20 a 27 en los últimos cinco años y los clubes de migrantes han pasado de 20 a 800 en el mismo periodo.

Entre los resultados de este programa están los siguientes:

- apoyo a urbanización y pavimentación
- apoyo a asistencia social y servicios comunitarios

Se busca el fortalecimiento de lazos de identidad de la población con su comunidad.

Finalmente se hicieron diversas presentaciones relacionados a los recursos que se han asignado a los diferentes programas para 2008 y en particular a los dos programas referidos anteriormente.

### **Lic. Amalia García Medina, Gobernadora del Estado de Zacatecas**

Se aborda la Innovación en el ámbito regional y el fenómeno de la migración.

La migración es un fenómeno presente a lo largo de la historia de la humanidad, pero en el caso particular de México y Estados Unidos, se recordó que la economía americana abrió las puertas a la migración motivada por la necesidad de mano de obra en la época de la Segunda Guerra Mundial.

Si bien la principal razón de la migración ha sido la búsqueda de oportunidades de empleo, también es claro que el factor salarial empieza a crecer en importancia, ante la oportunidad que ofrece para una mejor calidad de vida.

Los propósitos para las políticas públicas deben evitar que se siga fomentando este fenómeno, basado más en las necesidades que en decisiones propias de las personas. La distribución del presupuesto es un elemento que alienta la migración, debiendo reconocer no sólo el número de pobladores de una región como jerarquía de asignación sino la modificación de entornos que arraiguen a las personas por la existencia de oportunidades de desarrollo, es decir, introducir criterios y factores como:

- alta marginación,
- zonas áridas (en cuestionamiento actualmente), con una mayor visión integral,
- la multianualidad, que permita emprender proyectos mayores en infraestructura
- la canalización oportuna de los recursos asignados y que evite ejercicios inconclusos y la obligada devolución de los mismos.

Se propuso el establecimiento de una mesa de acuerdos con los países del TLCAN para los productos que transiten en los tres países, así como el diseño

de políticas que fomenten la permanencia de las poblaciones que hoy exhiben alta migración.

El reto es ubicar las potencialidades y fortalezas para superar las deficiencias que ha provocado la migración. En el caso de Zacatecas se está apostando, entre otras alternativas, a la gente en los temas de educación y tecnologías de la información, al turismo y a la industrialización de los productos agropecuarios. Es importante que el emigrante vea respetados sus derechos humanos y un programa de documentación de inmigrantes en Estados Unidos daría mayor seguridad que la que actualmente se vive en aquel país.

**Lic. José Francisco Blake Mora, Secretario General de Gobierno en representación del Lic. José Guadalupe Osuna Millán, Gobernador del Estado de Baja California**

Se mostraron estadísticas sociodemográficas de Baja California en conjunto y cinco de sus principales centros de población en el periodo 2000-2005 en cuanto a vivienda, electricidad, agua-drenaje, salud, educación y migración y que muestra viviendas con rezagos en servicios de electricidad y agua-drenaje.

Se manifestó la importancia de dar flexibilidad a las políticas públicas para responder con oportunidad al fenómeno migratorio del estado cuyo gobierno tiene marcada su responsabilidad con las políticas de población.

Entre sus propuestas y acciones se plantea la necesidad de una mayor coordinación en los tres niveles de gobierno en programas compensatorios para la atención de migrantes repatriados y migrantes pendulares en los temas de educación, desarrollo social, salud y los programas federales 3 x 1 para Migrantes, Atención a menores migrantes y el programa Paisano.

**Dr. Macedonio León Rodríguez, ex Presidente Municipal de Cabo Corrientes, Jalisco**

Se presentaron dos programas que se establecieron en los años 2004-2006 en el municipio:

- la micro regionalización del municipio para hacer más eficiente la administración y para fomentar la actividad económica
- las rutas temáticas de turismo rural

El propósito fue alentar la inversión privada sin modificar la tenencia de la tierra y se contó con la participación de la Secretaría de Desarrollo Social, el Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado y la Universidad de Guadalajara.

El éxito de los programas ha permitido trascender ante un cambio de partido en el gobierno.

**Lic. Juan Gabriel Díaz Lomelí, Secretario General del Ayuntamiento de Tepezalá en representación del C. Cándido Loza Loza, Presidente Municipal de Tepezalá, Aguascalientes**

El fenómeno de la migración no sólo impacta en el marco económico sino social, tan importante como es la falta de identidad que afecta la vida de las familias, de ahí que se demanda un gobierno que no sólo administra bienes sino que se emplea en la formación de individuos que contribuyen al desarrollo sano de su comunidad.

**Ing. Leopoldo Rodríguez Sánchez, Presidente de la Asociación Mexicana de Directivos de la Investigación Aplicada y el Desarrollo Tecnológico**

Se planteó la conveniencia de ver la migración como una oportunidad de convertir la migración en una palanca de desarrollo. Para ello se mostraron considerandos que permiten imaginar tres líneas en la política:

- la atención a migrantes de bajo nivel (*low skilled*) de capacitación para aliviar la pobreza de sus localidades, fortaleciendo las perspectivas para inversión de sus ahorros en proyectos productivos (p.e.: maquiladoras), infraestructura de pequeña escala y apoyando su incorporación efectiva al entorno de los EEUU
- enriqueciendo la proporción de la migración de alta capacitación (*high-skilled*) mejorando la captación de personas ya capacitadas, organizando la red de la diáspora de personas de alta capacitación transformado la fuga de cerebros en circulación de cerebros
- organizar la red de la diáspora de Mexicanos de alta capacitación

Se hizo una relación de programas federales que apoyan o pudieran apoyar los ejes planteados anteriormente; entre otros, se citaron INNOVEC, Sistema de Innovación Regional – ARCO (ADIAT), TechBa, Programas de Becas CONACYT y Repatriaciones.

15:45 a 17:50

**Tercera Sesión**

**“Hacia políticas públicas innovadoras: el encuentro entre migración y desarrollo”**

**Moderación: Dr. Gustavo del Castillo Vera, Investigador de El Colegio de la Frontera Norte**

Se plantea una perspectiva sobre migración y desarrollo que plantea que movimientos poblacionales no deben limitar el concepto de migración.

El movimiento poblacional de un mercado A hacia un mercado B, con características desiguales y hace necesaria que la migración y desarrollo se planeen en forma bilateral.

**Dr. Mauricio Merino Huerta, Director de la División de Administración Pública del CIDE**

Se destacan los siguientes puntos:

- Entre México y Estados Unidos, como en cualquier parte del mundo, la migración se centra en dos aspectos: la cercanía y la asimetría. La gravedad del problema para este caso en particular es la magnitud de ambos (la frontera más grande y el enorme desnivel de los desarrollos económicos).
- Es importante reconocer la capacidad del estado mexicano para establecer hacia su interior políticas públicas que faciliten la creación de espacios de colaboración en los diferentes niveles de gobierno.
- En un marco de búsqueda de soluciones, los gobiernos locales están llamados a cumplir un papel relevante para contrarrestar dos fenómenos

que enfrenta la migración: oportunidades de desarrollo y un modelo de vida. Recordar que la modificación del Artículo 115 de la *Constitución* establece que los gobiernos municipales los responsables de regular y planea el desarrollo urbano, son también responsables de la prestación de los servicios públicos urbanos y, finalmente, son responsables de la construcción y mantenimiento de la infraestructura y el equipamiento urbano.

- La planeación de los municipios no va acompañada con la asignación de los recursos requeridos para garantizar la ejecución de grandes proyectos que pudieran trascender el periodo trianual.
- La vulnerabilidad de los proyectos ante la falta de continuidad en los equipos de gobierno (95% del personal de confianza cambia) y la escasa cultura de una sana transferencia en los altos rangos.
- La sobrecarga de atribuciones a los municipios para la ejecución de programas de los tres niveles y que sin recursos se provoca una sobrecarga de funciones y con ello la ineficacia e ineficiencia de operación.
- La posibilidad de aprovechar la cercanía y asimetría entre municipios y regiones para en forma coordinada se aprovechara el fenómeno de migración para un desarrollo compartido.
- El financiamiento con fondos federales no ofrece ventajas competitivas con respecto a la banca privada y se ha orientado más a la construcción de obras públicas que a la generación de riqueza y poco se han podido aprovechar los apoyos del Northbank en acciones no asociadas a los estados fronterizos, cuando que la migración no está limitada en este grupos de entidades federativas.

Se concluye que el gobierno local mexicano sí puede ser un promotor de desarrollo económico en la medida que focalice su participación en políticas públicas y atender o aprovechar las consecuencias del proceso migratorio.

**Dra. María del Rosío Barajas Escamilla, Investigadora de El Colegio de la Frontera Norte**

Se enfatizaron tres consecuencias de la migración:

- La exportación de una gran cantidad de mano de obra en edad productiva
- Territorios en abandono y despoblamiento de grandes comunidades
- Altos costos sociales y económicos (fragmentación de los núcleos familiares)

Por otra parte, el Plan Nacional de Desarrollo 2007 – 2012 presenta varios temas o rubros vinculados al tema de la migración:

- Estado de derecho y seguridad
- Igualdad de oportunidades
- Democracia efectiva y política exterior responsable
- Programa Especial de Protección y Asistencia Consular a los Mexicanos en el Exterior
- Promoción de mecanismos jurídicos internacionales que permitan flujos legales, seguros y respetuosos de los derechos de los individuos
- (Acuerdo migratorio)

- Coadyuvancia en el fortalecimiento del derecho al voto de los mexicanos en el exterior
- Respeto y protección de los derechos de los migrantes en México mediante el Plan de Reordenamiento de la Frontera Sur: documentación de migrantes con destino a esa región
- La generación de oportunidades de desarrollo dentro de la región Mesoamericana
  - Se hizo un análisis del Plan Nacional de Desarrollo 2007 – 2012 en su conexión con el tema de migración, así como un comparativo de estos Planes en cuatro entidades federativas expulsoras de migrantes: Michoacán, Jalisco Zacatecas y Baja California.

La convocatoria del Premio Gobierno y Gestión Local 2000-2006 ha estimulado 15 proyectos que vinculan con políticas de migración.

A manera de conclusión se estableció que en las políticas públicas y estatales, en su relación con el factor de la migración, existe un predominio de políticas existencialistas que no atacan las causas estructurales y no tienden a reducir la migración.

Se planteó la necesidad de:

- una verdadera política de desarrollo que mire de manera innovadora a la migración,
- contar con alternativas para el arraigo y no sólo gestionar la migración,
- un diagnóstico integral

Las políticas deberán orientarse entre otros aspectos al diseño de proyectos de desarrollo endógeno, sostenibles en el largo plazo, que recuperen las vocaciones de las localidades expulsoras, desarrollo, etc.

**Dr. Raúl Delgado Wise, Director del Programa de Doctorado en Estudios del Desarrollo de la Universidad Autónoma de Zacatecas y Director Ejecutivo de la Red Internacional de Migración y Desarrollo.**

En el marco de estudios críticos sobre el desarrollo, se presentó un breve panorama del campo de la migración y el desarrollo; una perspectiva analítica con una visión comprehensiva desde México y se concluye con Principios para las políticas públicas sobre migración.

“La mayor parte de la discusión sobre la migración y el desarrollo, se ha dado en forma unilateral viendo los costos que esta tiene en el Sur sin considerar los aportes que ha tenido en el Norte”.

Se insistió en que hay que revertir este tipo de análisis bajo un mirada integral y reconocer a la migración y el desarrollo en sus aspectos global, regional, nacional e intra-nacional en cuanto a la reestructuración del capitalismo, la expansión del comercio internacional, el incremento de flujos financieros, la internacionalización de la producción y la transnacionalización, la diferenciación y la precarización de los mercados laborales.

Las políticas públicas requieren la consideración de tres movimientos: el desmantelamiento y rearticulación del aparato productivo, la generación de una desbordante masa de sobrepoblación y la aceleración del flujo migratorio.

Asimismo, se precisa el reconocimiento de cinco puntos de la dialéctica asociada a la migración:

- La integración asimétrica México-EU produce migración forzada
- Los migrantes mexicanos contribuyen al desarrollo de EU
- Los migrantes abonan a la precaria estabilidad socioeconómica de México
- El modelo de desarrollo imperante en el país sustentado en la exportación de la fuerza de trabajo (y remesas) resulta regresivo e insustentable
- El desarrollo como transformación social puede contener la migración forzada

Se concluyó con los siguientes Principios para las políticas, que se deberán promover:

1. El desarrollo como movilidad voluntaria vs. migración forzada
2. La cooperación para el desarrollo en reciprocidad
3. Pleno respeto a los derechos humanos en los países receptores y de tránsito
4. Modelo de desarrollo alternativo en el país emisor (México)
5. Promover canales de movilidad social de diáspora en la sociedad receptora y estimular su incorporación en los procesos de desarrollo de México
6. Incentivar nuevos canales de circularidad positiva de los migrantes (diferentes de los programas de trabajadores huéspedes o temporales)

### **Dr. Tonatiuh Guillén López, Presidente de El Colegio de la Frontera Norte**

El tratamiento del tema la migración debiera abandonar el paradigma centralizado y a partir de tal determinación imaginar ¿cuáles serían las políticas del desarrollo del país?

Hay que adoptar otro paradigma: “El desarrollo local”. En este paradigma, los actores son locales, se atienden situaciones específicas y los espacios locales se democratizan al apropiarse de la agenda de los asuntos públicos.

Las sociedades locales no requieren que las temáticas deriven de la autoridad federal, la actuación de las organizaciones locales “invaden” esferas más allá de lo que limita un marco jurídico y provocan micropolos de desarrollo.

### **Relatores:**

Dr. Eduardo Carrillo Hoyo, Asesor del Foro Consultivo Científico y Tecnológico  
 Lic. María Areli Montes Suárez, Profesora de la Facultad de Filosofía y Letras y de la Escuela Nacional Preparatoria de la UNAM.