



**Migración y desarrollo:
Hacia políticas públicas innovadoras en México**

Desarrollo e Innovación: una mirada alterna a la problemática de la migración en México

Dra. Ma. Del Rosio Barajas E.
*El Colegio de la Frontera Norte, A.C.
Tijuana, B. C., 28 de Febrero de 2008*

Objetivo de la presentación

- ¿Hasta qué punto las políticas públicas de desarrollo en México han sido diseñadas para reducir la migración?
- ¿Qué elementos debiera contener una política de desarrollo innovadora que busque enfrentar la migración y fortalecer las regiones expulsoras y receptoras de población migrante?

Problemática principal de la migración

- Exportamos una gran cantidad de mano de obra en edad productiva
- Territorios en abandono y despoblamiento de grandes comunidades
- Altos costos sociales y económicos (fragmentación de los núcleos familiares)

Contexto de la migración en México



- El Índice de Intensidad Migratoria (IIM) municipal, construido por CONAPO en 2003, indica que el 96% de los 2,443 municipios del país experimentan algún grado de vinculación con el proceso migratorio: expulsión-recepción de población migrante y/o recepción de remesas
 - De acuerdo con el CONAPO (2003), la migración se ha convertido en uno de los temas prioritarios de las agendas políticas de la mayoría de las entidades federativas del país, ya que se calcula que el 10% de la población Mexicana esta fuera del país
- “La migración hacia los E.U. adquiere características específicas en cada región, que ameritan ser considerados en el diseño de políticas y programas orientados a atender distintos aristas del fenómeno” (CONAPO, 2003:15)

Regiones migratorias y su peso en la actividad económica del país

- **Región Tradicional Migratoria:** Aguascalientes, Colima, Durango, Guanajuato, Jalisco, Michoacán, Nayarit, San Luís Potosí y Zacatecas. La región aporta el 18% del PIB nacional y el PIB Per-Capita es de \$4,386 Dólares
- **Región Norte:** Baja California, Coahuila, Chihuahua, nuevo León, Sonora, Tamaulipas, Baja California Sur y Sinaloa. La región aporta el 27% del PIB nacional y el PIB Per-Capita es de \$7,207 Dólares
- **Región Centro:** Hidalgo, Morelos, Puebla, Querétaro, Distrito Federal, México y Tlaxcala. La región aporta el 41% del PIB nacional y el PIB Per-Capita es de \$6,743 Dólares
- **Región Sur-Sureste:** Campeche, Chiapas, Guerrero, Oaxaca, Quintana Roo, Tabasco, Veracruz y Yucatán. La región aporta el 14% del PIB nacional y el PIB Per-Capita es de \$3,509 Dólares

Los mexicanos emigran porque...

- Hay falta de empleos bien remunerados
- Falta de oportunidades de movilidad social
- Influencia de redes sociales



¿Hasta qué punto las políticas públicas de desarrollo en México han sido diseñadas para reducir la migración?

Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012 y políticas dirigidas a la migración

- **Estado de derecho y seguridad:** Se busca salvaguardar la seguridad en las fronteras, así como la integridad y el respeto a los derechos humanos tanto de los habitantes de estas zonas, como de los migrantes
- **Igualdad de oportunidades:** Propiciar mayores oportunidades a hombres y mujeres indígenas que participan en los flujos migratorios nacionales e internacionales, y se reconocen los cambios estructurales que se ha producido en las economías locales
- **Democracia efectiva y política exterior responsable:** Se reconoce la importancia del fenómeno migratorio y se propone proteger y promover activamente los derechos de los mexicanos en el exterior

... continúa

- Programa Especial de Protección y Asistencia Consular a los Mexicanos en el Exterior
- Promover mecanismos jurídicos internacionales que permitan flujos legales, seguros y respetuosos de los derechos de los individuos (Acuerdo migratorio)
- Coadyuvar en el fortalecimiento del derecho al voto de los mexicanos en el exterior

...continúa

- Respetar y proteger los derechos de los migrantes en México mediante el Plan de Reordenamiento de la Frontera Sur: documentación de migrantes con destino a esa región
- Generar oportunidades de desarrollo dentro de la región Mesoamericana: programas como el Plan Puebla-Panamá

Plan Estatal de Desarrollo de *Michoacán* 2003-2008: políticas dirigidas a la migración

- **Educación a distancia:** inicio, continuación y conclusión de estudios a población migrante y capacitación en diferentes áreas y especialidades, se buscarán también becas que les permitan acceder a mejores niveles educativos
- **Programa Vete sano, regresa sano:** busca proteger la salud de los migrantes a través de instituciones del Sector Salud (información, atención preventiva y atención a la salud)
- **Iniciativa ciudadana 3X1:** Los gobiernos municipales, estatales, federales y los migrantes organizados aportan un porcentaje determinado de recursos para apoyar a sus poblaciones de origen

... continúa

- **Programa de participación ciudadana con migrantes:** Se abrirá una línea específica de intervención gubernamental en apoyo a las organizaciones de michoacanos que viven en el extranjero, luchando por sus derechos políticos
- **Creación de las Casas Michoacán en los Estados Unidos:** El Gobierno del Estado apoyará la creación de La Casa Michoacán en el estado de Illinois
- **Comunicación permanente más allá de las fronteras:** Se impulsará la implementación de tecnologías de comunicación interactiva, para establecer comunicación directa y permanente con los migrantes michoacanos

Plan Estatal de Desarrollo de *Jalisco*: políticas dirigidas a la migración

- Se propone el establecimiento de políticas y mecanismos específicos para el aprovechamiento del envío de remesas al país
- Se menciona el interés por divulgar la cultura, costumbres e historia del estado, así como las oportunidades educativas y deportivas que se ofrecen a las comunidades de Jalisco radicadas en el extranjero
- Se expone difundir diferentes programas de apoyos sociales destinados a migrantes, sus familias y localidades de origen

Plan Estatal de Desarrollo de *Zacatecas* 2005-2010: políticas dirigidas a la migración

- **Desarrollo rural y organización de los productores:** Se promoverán co-inversiones de productores, migrantes y gobierno, para construir plantas procesadoras de alimentos que posibiliten la industrialización y el incremento del valor agregado en los productos de los campesinos zacatecanos
- **Integración regional:** se propone establecer programas de protección a los derechos humanos y seguridad de los migrantes en las zonas de tránsito fronterizo; la promoción de paquetes turísticos regionales; políticas conjuntas de calificación de la fuerza de trabajo y seguridad social orientadas a los circuitos de migración interna e internacional

... continúa

- **Financiamiento para el desarrollo:** se propone la creación de instituciones y la modificación de la normatividad necesaria para facilitar y estimular las inversiones de los migrantes en infraestructura social básica y en proyectos productivos estatales, regionales y locales
- **Desarrollo urbano con calidad:** Apoyo de políticas que propicien que los migrantes tengan una vivienda digna en su comunidad de origen, aprovechando así, el acuerdo de la Sociedad para la Prosperidad, para que los migrantes puedan contratar créditos desde Estados Unidos para construir una vivienda en su tierra natal
- **Programa 3 X 1:** A través del cual también se impulsará el programa becas destinadas a estudiantes destacados de las comunidades de origen de los migrantes

Plan Estatal de Desarrollo de *Baja California* 2002-2007: políticas dirigidas a la migración

- Programa de Educación al Migrante: atención a todos los niños de jornaleros agrícolas migrantes entre los seis y catorce años que se asientan temporalmente en campamentos en las regiones agrícolas de los valles de San Quintín y Mexicali
- Programa Binacional de Educación Migrante (PROBEM) y el Programa de Niñas y Niños Migrantes (PRONIM) : los cuales atienden a la población migrante escolarizada
- Programa Preventivo de Búsqueda y Rescate de Migrantes en condición de Riesgo: incluirá compendio de planos ejecutivos para uso en el centro de mando y compendio de planos operativos para consulta y toma de decisiones en campo

... continúa

- Programa 3x1 para canalizar remesas colectivas
- Modelo comunitario de educación inicial y básica para población indígena y migrante
- Programa de educación primaria para niños (a) migrantes
- Atención a menores migrantes fronterizos, niños (a), adolescentes fronterizos

Programas del Gobierno Federal (2007) que consideran la migración: CONEVAL

- Programa de trabajadores agrícolas
- Migrantes mexicanos temporales en Canadá
- Programa de apoyo a la movilidad temporal de jornaleros agrícolas
- Programa “repatriados trabajando”
- Repatriación de connacionales enfermos
- Salud para el migrante

Programas de atención a la población migrante

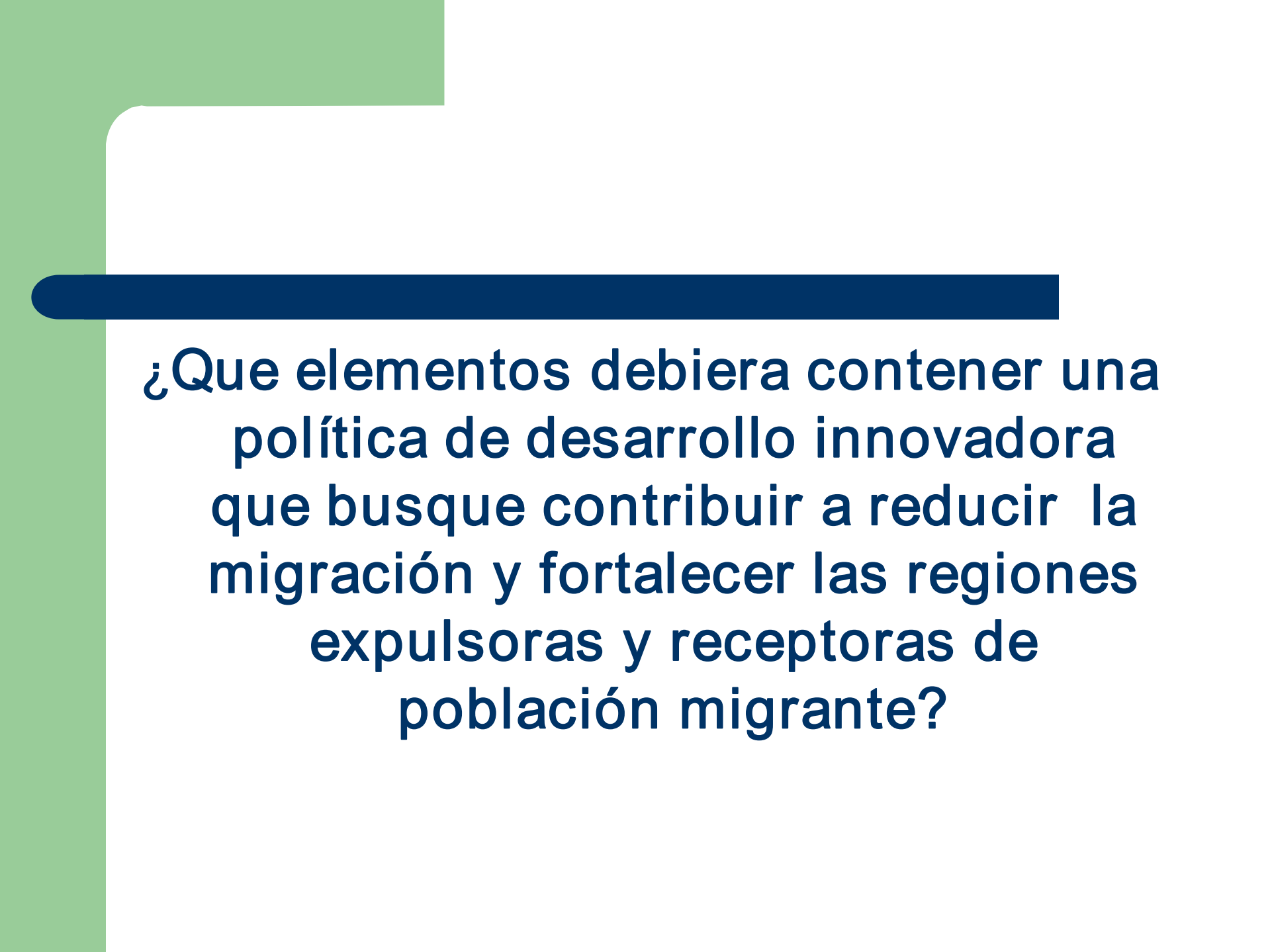
Nombre del Programa	Área de Atención	Dependencia Asignada	Tipo de Apoyo	Beneficiarios					
				Individuos	Hogares o UPR	Organizaciones o empresas	Escuelas	Territorio	
								Rural	Urbano
1 Programa 3 x 1 para Migrantes	Actividad económica, Cultura, Infraestructura, Salud y Medio Ambiente	Sedesol	Monetario, Subsidio y Estímulos Fiscales					X	X
2 Modelo Comunitario de Educación Inicial y Básica para Población Indígena y Migrante	ND	SEP	ND	ND	ND	ND	ND	ND	ND
3 Programa de Educación Primaria para Niños y Niñas Migrantes	Educación, Ciencia y Tecnología	SEP	Especie, Monetario, Subsidio, Beca e Insumos	X				X	X
4 Atención a Menores Migrantes Fronterizos, a Niñas y Niños Adolescentes Fronterizos	Seguridad Social	DIF	Especie, Subsidio, Capacitación, Albergues	X		X			
5 Programa de Trabajadores Agrícolas Migrantes Temporales Mexicanos en Canadá	Laboral	STPS	Monetario y subsidio	X				X	
6 Programa de Apoyo a la Movilidad Laboral de Jornaleros Agrícolas	Laboral	STPS	Especie, Monetario, Subsidio, Beca, Seguros, Estímulos y Premios	X				X	
7 Programa Repatriados Trabajando	Laboral y Seguridad Social	STPS	Especie, Monetario, Subsidio, Capacitación y Albergue	X					
8 Repatriación de Connacionales Enfermos	ND	Salud	ND	X					
9 Salud para el Migrante	ND	Salud	ND	X		X			

Programas documentados por el Premio Gobierno y Gestión Local 2000-2006 que vinculan políticas de desarrollo con migración


Política y/o Programa	Estado y/o Municipio
Programa sustitución de casas de cartón	Durango
Programa de Desarrollo Integral de Cotija (PRODISCO)	Cotija de la Paz, Michoacán
Programa En educación indígena le apostamos al futuro	Chilchota Michoacán
Modelo de Desarrollo Municipal Sustentable	La Huacana, Michoacán
Programa de Apoyo y Vinculación con Migrantes	Tonatico, Estado de México
Programa Reservas Territoriales	Nuevo Laredo, Tamaulipas
Gestión Municipal Internacional	Apaseo el Alto, Guanajuato
Potenciar a grupos indígenas	Calnali, Hidalgo
Subcomités para asuntos de la mujer de Tijuana	Tijuana, B.C.
Tres por uno	Tepechtlán, Zacatecas
Construcción de la Línea de Energía eléctrica	Villa Nueva, Zacatecas

¿Cómo incorporan las políticas públicas nacionales y estatales el factor de la migración?

- Predominan las políticas asistencialistas (se busca ayudar al migrante en su proceso de emigración y de adaptación a la nueva sociedad) sobre las políticas de desarrollo regional
- Las políticas públicas nacionales y estatales no atacan las causas estructurales de la migración ni reconocen las particularidades de las regiones expulsoras de población migrante ni receptoras de migración interna
- En algunos casos, como lo es el Programa 3X1 se contempla el uso de remesas colectivas para obra pública y algunos proyectos productivos que contribuyen al desarrollo.
- Sin embargo, no se contempla el diseño de políticas de desarrollo como instrumento para reducir la migración: no es prioridad





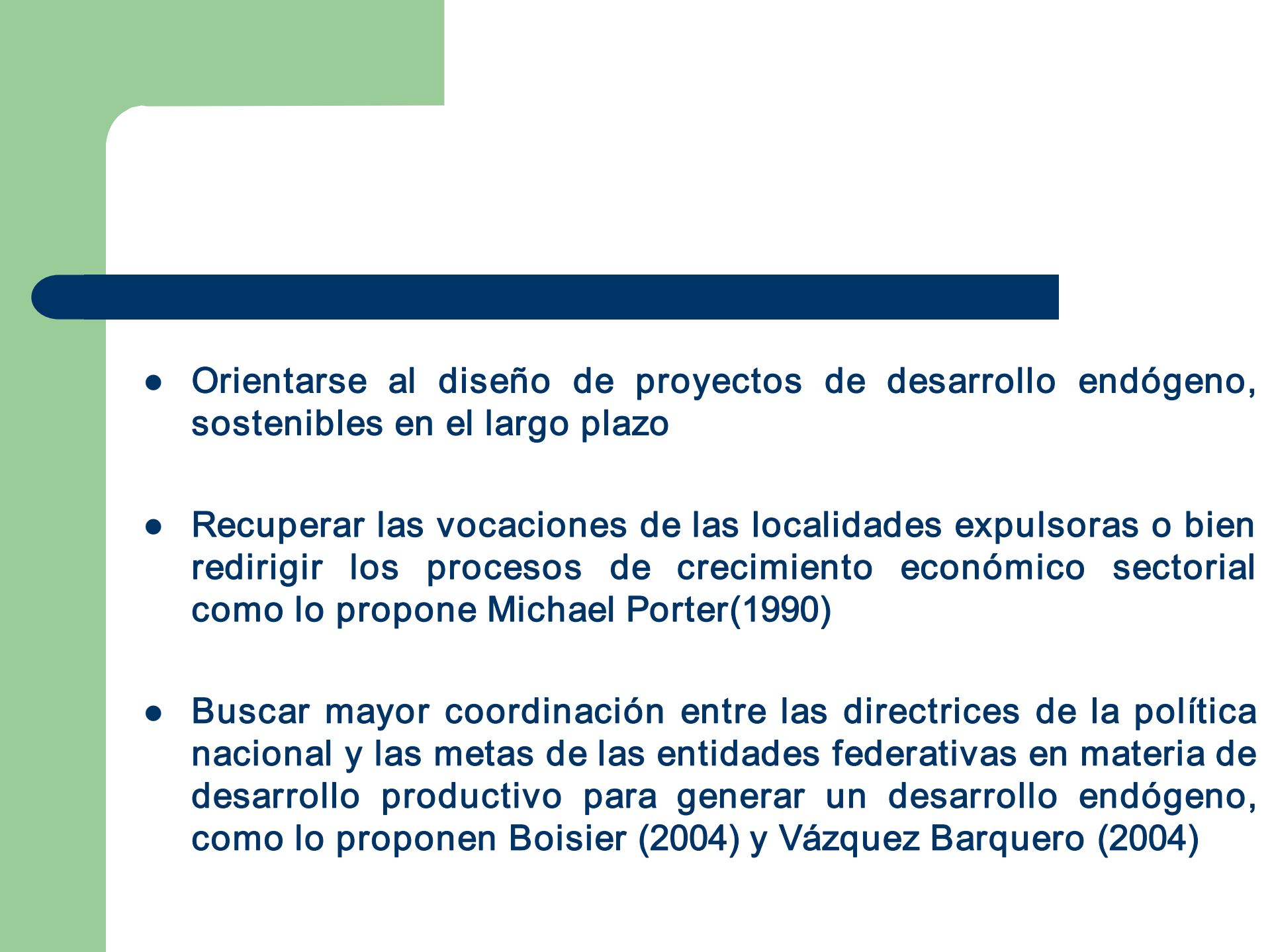
¿Que elementos debiera contener una política de desarrollo innovadora que busque contribuir a reducir la migración y fortalecer las regiones expulsoras y receptoras de población migrante?

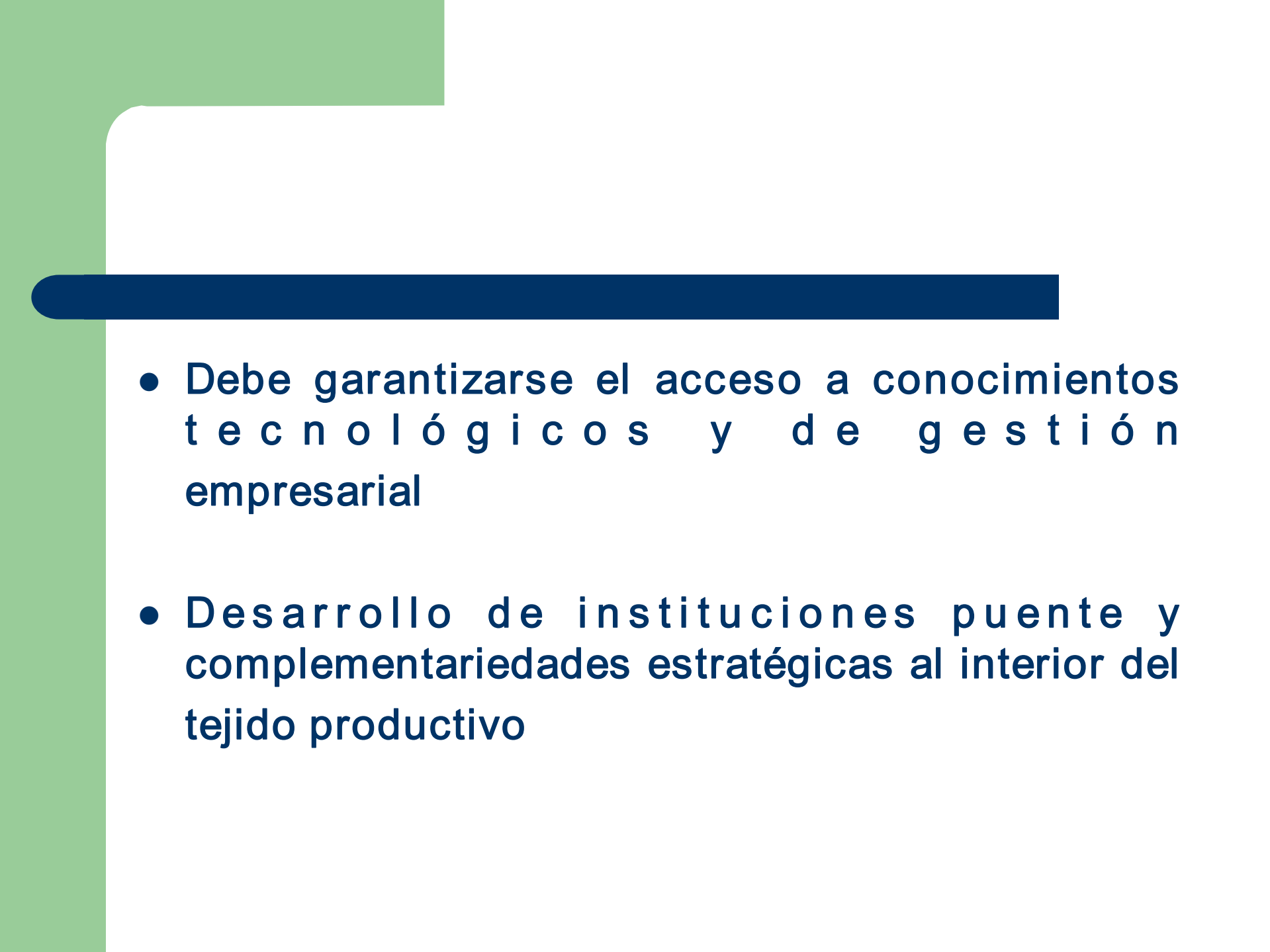
- 
- Una verdadera política de desarrollo que mire de manera innovadora a la migración
 - Contar con alternativas para el arraigo y no solo gestionar la migración
 - Un diagnóstico integral que considere las causas fundamentales de los procesos migratorios por región
 - La plena identificación y caracterización del territorio y sus habitantes permite formular políticas de desarrollo sustentables
 - Apoyar de manera particular proyectos productivos que impacten empleo, consumo, cadenas productivas , etc.



¿Qué características deben tener los programas de desarrollo local que atiendan factores estructurales de la migración?

- 
- 
- **Que deben estar orientados a retener el capital humano que migra**
 - **Ser capaces de promover la creación de trabajos bien remunerados**
 - **Orientarse al otorgamiento de oportunidades de movilidad social que garantice oportunidades de educación para la población joven**

- 
- Orientarse al diseño de proyectos de desarrollo endógeno, sostenibles en el largo plazo
 - Recuperar las vocaciones de las localidades expulsoras o bien redirigir los procesos de crecimiento económico sectorial como lo propone Michael Porter(1990)
 - Buscar mayor coordinación entre las directrices de la política nacional y las metas de las entidades federativas en materia de desarrollo productivo para generar un desarrollo endógeno, como lo proponen Boisier (2004) y Vázquez Barquero (2004)

- 
- Debe garantizarse el acceso a conocimientos tecnológicos y de gestión empresarial
 - Desarrollo de instituciones puente y complementariedades estratégicas al interior del tejido productivo

Temas a incorporar en el diseño de una estrategia de desarrollo local:

- El ordenamiento del territorio y la planeación urbana y rural
- La valorización del medio ambiente
- La dimensión de la planeación estratégica del desarrollo (incluye financiamiento)
- Favorecimiento al desarrollo tecnológico
- La intervención pública y la coordinación intergubernamental
- Las políticas públicas deben ser sujetas de evaluación: diseño de indicadores